

Okresný úrad Bratislava
Odbor starostlivosti o ŽP
OŠSVaVZZPK
Tomášikova 46
832 05 Bratislava

| Váš list číslo/zo dňa | Naše číslo | Vybavuje/kontakt | Dátum |
|--|-----------------------------|-----------------------------|------------|
| OU-BA-OSZP2-2023/ 087391-006/21.02.2023 | 7698/2023-4.1 18978/2023 | Ing. Farkašová 5956 3220 | 24.03.2023 |

Vec

Žiadosť o usmernenie k ukončeniu nútených správ verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob - odpoveď

Na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky bola doručená žiadosť Okresného úradu Bratislava, odboru starostlivosti o životné prostredie, oddelenia štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja, o usmernenie vo veci ukončenia nútených správ verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob, ktoré boli vyhlásené rozhodnutím bývalého Krajského úradu životného prostredia v Bratislave č. ZPS 2012/795-GGL zo dňa 02.10.2012 a rozhodnutím Okresného úradu Bratislava č. OU-BA-OSZP2-2020/029700-GGL zo dňa 07.01.2020 v rozsahu:

1. Obe nútené správy možno pokladať za ukončené dňom podpisu zmluvy o prevádzkovaní verejných vodovodov a verejných kanalizácií medzi vlastníkom a prevádzkovateľom?
2. Nie je potrebné ukončenie nútenej správy tak, ako je uvedené v rozhodnutí č. ZPS 2012/795-GGL zo dňa 02.10.2012? Ak áno, pokladá sa za oznámené poslednému z účastníkov? Ak nie, možno podkladať odôvodnenie rozhodnutia MŽP SR za výklad, kedy pominuli dôvody nútenej správy (tzn. uzavretím zmluvy) a oznámenie ukončenia nútenej správy správnym orgánom už pokladať za nedôvodné?
3. Nakoľko bolo rozhodnuté retrospektívne, je v kompetencii okresného úradu v sídle kraja, aby sa spolupodieľal na vyriešení sporu medzi núteným a aktuálnym správcom, nakoľko nútený správca nechcel správu odovzdať a nový správca si prevzal správu pred vydaním právoplatných rozhodnutí o zrušení nútenej správy?
4. Je správny/nesprávny názor, že nový správca mal vyčkať s prevzatím správy až do vydania rozhodnutia MŽP SR o zrušení rozhodnutia, ktorým boli zrušené nútené správy, alebo minimálne do času právoplatnosti rozhodnutia ministra o rozklade Agility vodárenskej

spoločnosti, s. r. o., skrátený názov AVS, s. r. o., proti rozhodnutiu, ktorým sa menil výrok rozhodnutia MŽP SR, že za pominutie dôvodov ukončenia nútenej správy sa pokladá deň podpísania zmluvy?

5. Akým spôsobom ukončiť konania o zrušení nútených správ, ktoré nemali byť ani začaté? Je možné ich odložiť na základe právoplatného rozhodnutia MŽP SR?

Vo všeobecnosti je potrebné uviesť, že zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 442/2002 Z. z.“) v znení účinnom do 31. decembra 2021 obsahoval právnu úpravu nútenej správy v § 14 tohto zákona nasledovne cit.:

„(1) Ak to vyžaduje verejný záujem a ak je to v záujme ochrany zdravia ľudí, ochrany zdravia zvierat alebo ochrany životného prostredia, okresný úrad v sídle kraja môže vyhlásiť nútenú správu, ak vlastník verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ktorý je povinný zabezpečiť nepretržitú dodávku pitnej vody alebo plynulé a bezpečné odvádzanie odpadových vôd, túto povinnosť neplní.

(2) Okresný úrad v sídle kraja rozhodne, ktorý prevádzkovateľ v rámci nútenej správy preberá na čas nevyhnutnej potreby správu, prevádzku alebo údržbu verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie. Túto správu, prevádzku alebo údržbu obstaráva prevádzkovateľ v rámci nútenej správy na náklady povinného vlastníka verejného vodovodu alebo vlastníka verejnej kanalizácie, prípadne ich právneho nástupcu, za ktorého tieto povinnosti plní.“

Do 30. septembra 2013 patrila vyššie uvedená kompetencia krajskému úradu životného prostredia.

Z uvedeného vyplýva, že v zákone č. 442/2002 Z. z. nebolo výslovne určené, akým spôsobom sa ukončí nútená správa, ale len, že sa určuje na čas nevyhnutnej potreby. Až novelou zákona č. 442/2002 Z. z., účinnou od 1. januára 2022, sa v § 36 ods. 4 písm. b) tohto zákona zaviedlo, že okresný úrad v sídle kraja rozhoduje o vyhlásení a zrušení nútenej správy, t. j. nútená správa sa ruší rozhodnutím v správnom konaní.

Krajský úrad životného prostredia v Bratislave rozhodnutím č. ZPS 2012/795-GGL zo dňa 2.10.2012 (ďalej len „Rozhodnutie 1“) vyhlásil nútenú správu na časť verejných vodovodov v obci Chorvátsky Grob na dobu, kým pominú dôvody jej vyhlásenia. Správu, prevádzku a údržbu verejných vodovodov prebrala spoločnosť AGILITA PLUS, s. r. o., (právny predchodca spoločnosti AVS, s. r. o.). Vo výroku rozhodnutia je tiež uvedené, že doba vyhlásenia nútenej správy uplynie dňom, ktorý oznámi Krajský úrad životného prostredia v Bratislave účastníkom konania na základe preukázania pominutia dôvodov vyhlásenia nútenej správy zo strany vlastníka verejného vodovodu.

Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja, rozhodnutím č. OU-BA-OSZP2-2020/029700-GGL zo dňa 07.01.2020 (ďalej len „Rozhodnutie 2“) vyhlásil nútenú správu na verejné vodovody a verejné kanalizácie v rozsahu, ktorý bol uvedený v tomto rozhodnutí. Správu, prevádzku a údržbu verejných vodovodov prebrala spoločnosť AVS, s. r. o. Vo výroku rozhodnutia bolo uvedené, že doba vyhlásenia nútenej správy uplynie dňom, ktorý oznámi Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd

a vybraných zložiek životného prostredia kraja účastníkom konania na základe preukázania pomnutia dôvodov vyhlásenia nútej správy zo strany vlastníka verejných vodovodov a verejných kanalizácií. Proti Rozhodnutiu 2 bolo podané odvolanie obcou Chorvátsky Grob a Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej vodnej správy a rybárstva, v odvolacom konaní rozhodnutím č. 8250/2020-4.1 zo dňa 29.10.2020 (ďalej len „Rozhodnutie 3“) zmenilo časť výroku Rozhodnutia 2 tak, že zrušilo časť výroku: „Doba vyhlásenia nútej správy uplynie dňom, ktorý oznámi Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja účastníkom konania na základe preukázania pomnutia dôvodov vyhlásenia nútej správy zo strany vlastníka verejných vodovodov a verejných kanalizácií.“ a nahradilo ho novým znením: „Doba vyhlásenia nútej správy uplynie dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, ktorým Okresný úrad Bratislava zruší rozhodnutie o vyhlásení nútej správy na základe preukázania pomnutia dôvodov vyhlásenia nútej správy zo strany vlastníka verejných vodovodov a verejných kanalizácií.“

Obec Chorvátsky Grob podala podnet na preskúmanie Rozhodnutia 3 mimo odvolacieho konania, výsledkom ktorého bolo rozhodnutie ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 5206/2021-9.2, 47482/2021 zo dňa 30.12.2021 (ďalej len „Rozhodnutie 4“), ktorým bolo zmenené Rozhodnutie 3 tak, že sa zrušila časť výroku tohto rozhodnutia, ktorým bola zmenená časť výroku Rozhodnutia 2 nasledovne:

Zrušila sa časť výroku Rozhodnutia 2 v znení „doba vyhlásenia nútej správy uplynie dňom, ktorý oznámi Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja účastníkom konania na základe preukázania pomnutia dôvodov vyhlásenia nútej správy zo strany vlastníka verejných vodovodov a verejných kanalizácií“

a nahradila sa novým znením „doba vyhlásenia nútej správy uplynie dňom, keď dôjde k uzatvoreniu zmluvy o prevádzkovaní a poskytovaní služieb súvisiacich s prevádzkou verejných vodovodov a verejných kanalizácií medzi vlastníkom verejných vodovodov a verejných kanalizácií a prevádzkovateľom verejných vodovodov a verejných kanalizácií, v súlade s § 15 ods. 3 a § 16 ods. 3 zákona č. 442/2002 Z. z.“

Proti Rozhodnutiu 4 bol podaný rozklad spoločnosťou AVS, s. r. o., avšak rozhodnutím ministra životného prostredia Slovenskej republiky č. 8060/2022-11.1, 24782/2022, 24784/2022-int. zo dňa 27.05.2022 (ďalej len „Rozhodnutie 5“) bol rozklad zamietnutý.

V čase konania o preskúmaní Rozhodnutia 3 mimo odvolacieho konania boli doručené na Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej vodnej správy a rybárstva dva spisové materiály vo veciach odvolania spoločnosti AVS, s. r. o., proti rozhodnutiam Okresného úradu Bratislava

- č. OU-BA-OSZP2—2021/067904-004 zo dňa 12.04.2021 (ďalej len „Rozhodnutie 6“) ktorým bola zrušená nútená správa verejných vodovodov a verejných kanalizácií vo vlastníctve obce Chorvátsky Grob, ktorá bola vyhlásená Rozhodnutím 2
- č. OU-BA-OSZP2-2021/076317-003 zo dňa 14.05.2021 (ďalej len „Rozhodnutie 7“), ktorým bola zrušená nútená správa časti verejných vodovodov vo vlastníctve obce Chorvátsky Grob, ktorá bola vyhlásená Rozhodnutím 1.

Obe odvolacie konania boli prerušené do právoplatného skončenia mimoodvolacieho konania, výsledkom ktorého bolo právoplatné Rozhodnutie 4 v spojení s Rozhodnutím 5.

Následne Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej vodnej správy a rybárstva, v odvolacom konaní zrušilo rozhodnutím č. 2051/2022-4.1, 62375/2022 zo dňa 27.10.2022 (ďalej len „Rozhodnutie 8“) Rozhodnutie 6. Ako dôvod zrušenia sa uvádza výrok Rozhodnutia 4 v spojení s Rozhodnutím 5, z ktorého vyplýva, že doba nútenej správy uplynula dňom podpisu zmluvy medzi vlastníkom verejných sietí a prevádzkovateľom a nie je v kompetencii okresného úradu v sídle kraja rušiť nútenú správu rozhodnutím – podľa vtedy platného a účinného zákona č. 442/2002 Z. z.

Analogicky Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej vodnej správy a rybárstva, v odvolacom konaní zrušilo rozhodnutím č. 3777/2022-4.1, 62381/2022 zo dňa 27.10.2022 (ďalej len „Rozhodnutie 9“) Rozhodnutie 7. V odvolacom konaní bol správny orgán vedený správnu úvahou, že ak zákon č. 442/2002 Z. z. v znení účinnom do 31.12.2021 neobsahoval ustanovenie, podľa ktorého sa ruší nútená správa, vychádzal z právneho názoru vyjadreného v odôvodnení Rozhodnutia 4 v spojení s Rozhodnutím 5. Ak Rozhodnutím 4 bola zmenená časť výroku Rozhodnutia 2 a rovnaký výrok je uvádzaný aj v Rozhodnutí 1 (nedal sa zmeniť, nakoľko Rozhodnutie 1 je z roku 2012), je potrebné hľadiť na dobu uplynutia nútenej správy rovnako ako v prípade Rozhodnutia 2, nakoľko ide o súvisiace verejné vodovody v obci Chorvátsky Grob, vlastníkom je tiež obec Chorvátsky Grob, núteným správcom bola spoločnosť AVS, s. r. o., novým prevádzkovateľom v oboch prípadoch je spoločnosť IMAZ, s. r. o., a správne konania o zrušení nútenej správy prebiehali podľa zákona č. 442/2002 Z. z. v znení účinnom do 31.12.2021. Sme toho názoru, že aj nútená správa, ktorá bola vyhlásená Rozhodnutím 1 uplynula v súlade s výrokom Rozhodnutia 4 a jeho odôvodnením, teda dňom podpísania zmluvy medzi vlastníkom verejných vodovodov a prevádzkovateľom verejných vodovodov.

Z uvedeného vyplýva, že obe nútené správy možno považovať za zaniknuté dňom 31.03.2021.

Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky cit.: „*Štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.*“

Kompetencie okresného úradu v sídle kraja sú upravené v ustanoveniach § 36 zákona č. 442/2002 Z. z. Orgán štátnej správy na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií môže konať iba v rozsahu jemu prináležiacich kompetencií.

Vzhľadom na vyššie uvedené okresný úrad v sídle kraja nemal a ani v súčasnosti nemá kompetenciu ukončovať nútenú správu oznámením v zmysle výroku Rozhodnutia 1, ktorým nebolo možné založiť orgánu štátnej správy na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií kompetenciu nad rámec zákona.

Rovnako nie je v kompetencii okresného úradu v sídle kraja „spolupodieľať“ sa na vyriešení sporu medzi bývalým núteným správcom a aktuálnym prevádzkovateľom verejných vodovodov a verejných kanalizácií.

Zákon č. 442/2002 Z. z. v znení účinnom do 31.12.2021 ani od 01.01.2022 neobsahuje ustanovenia, týkajúce sa prevzatia prevádzky verejných vodovodov a verejných kanalizácií

zazmluvneným prevádzkovateľom od (bývalého) núteného správcu. S prevzatím prevádzky však nebolo potrebné čakať do skončenia konaní o zrušenie nútenej správy, ktoré nemali byť podľa zákona č. 442/2002 Z. z. v znení účinnom do 31.12.2021 vôbec začaté. Rovnako nebolo nevyhnutné čakať ani na právoplatnosť Rozhodnutia 4 v spojení s Rozhodnutím 5, nakoľko tieto iba deklarovali právny stav, ktorý nastal už dňa 31.03.2021.

Rozhodnutie 6 a Rozhodnutie 7 boli zrušené podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov z dôvodu, že rozhodnutia nemali byť vôbec vydané pre nedostatok vecnej právomoci správneho orgánu. Nadobudnutím právoplatnosti zrušujúcich rozhodnutí sú predmetné správne konania ukončené.

Ing. Roman Havlíček
generálny riaditeľ sekcie vôd

Váš list číslo/zo dňa
/..

Naše číslo
18978/2023

Vybavuje/tel

Bratislava
27.03.2023

Vec
Odpoveď pre OÚ Bratislava vo veci nútenej správy
v prílohe

S pozdravom

Doručuje sa:
OÚ Bratislava

Odosielateľ a prijímateľ

Odosielateľ

ico://sk/42181810

Prijímateľ

ico://sk/00151866_10010

Informácie o doručovaní

Dátum a čas doručenia

27.03.2023 11:48:16

Doručovaná správa

Identifikátor správy

2ad6050b-55ff-4db8-9669-a1cf58f19ea3

Kontrolný súčet

Kanonikalizácia

<http://www.w3.org/TR/2001/REC-xml-c14n-20010315>

Typ digitálneho odlačku

<http://www.w3.org/2001/04/xmldsig-more#rsa-sha256>

Digitálny odtlačok správy

SqaN2chenMBU5s4YPhOxhwvu00UWXKajNfO
E4zDdkYA=

Prílohy

Príloha

Identifikátor elektronického dokumentu

2f05af2b-614b-4a47-92db-42c06c2addf1

Príloha

Identifikátor elektronického dokumentu

5dbbe894-d322-4a98-b1f8-dd88bf5155aa

Výsledok informatívneho overenia podpisov a pečatí v elektronickej správe

KÓPIA

Typ výsledku informatívneho overenia: 1

Informácie o overovanej správe

Predmet správy: Odpoveď pre OÚ Bratislava vo veci nútenej správy
Dátum a čas zaevidovania správy(UTC): 27.03.2023 09:48
Odosielateľ: ico://sk/42181810
Identifikátor správy: 2ad6050b-55ff-4db8-9669-a1cf58f19ea3
Overované vnorené podpisové kontajner: Nie

Zoznam objektov v správe

Názov objektu: EUD DVR.xml.asice
Formát: application/vnd.etsi.asic-e+zip

Informácie o podpisoch

Podpísal: CN=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,O=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,SERIALNUMBER=NTRSK-42181810,L=
Platnosť podpisu: **Platná**
Legislatívny typ podpisu: Kvalifikovaný elektronický podpis alebo pečať

Detaily podpisu:

Deklarovaný dátum a čas podpisu (UTC): 27.03.2023 09:47
Dátum a čas kvalifikovanej časovej pečiatky pripojenej k podpisu (UTC): 27.03.2023 09:47
Dátum a čas overenia (UTC): 27.03.2023 09:48

Informácie o certifikáte

Subjekt: CN=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,O=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,SERIALNUMBER=NTRSK-42181810,L=
Vydavateľ certifikátu: C=SK,L=Bratislava,SERIALNUMBER=NTRSK-360 bezpečnostný úrad,OU=SEP,CN=SNCA3
Sériové číslo certifikátu: 5515034170502254958717

Názov objektu: **23-7698 OU BA-nútená správa.pdf**
Formát: application/pdf

Služba overenia podpisov a pečatí nie je kvalifikovanou službou validácie kvalifikovaných elektronických podpisov a kvalifikovaných elektronických pečatí v zmysle článku 33 a 40 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014.

KÓPIA

Výsledok informatívneho overenia podpisov a pečatí v elektronickej správe

KÓPIA

Typ výsledku informatívneho overenia: 2

Informácie o overovanej správe

Predmet správy: Odpoveď pre OÚ Bratislava vo veci nútenej správy
Dátum a čas zaevidovania správy(UTC): 27.03.2023 09:48
Odosielateľ: ico://sk/42181810
Identifikátor správy: 2ad6050b-55ff-4db8-9669-a1cf58f19ea3
Overované vnorené podpisové kontajner: Nie

Zoznam objektov v správe

Názov objektu: EUD DVR.xml.asice
Formát: application/vnd.etsi.asic-e+zip

Informácie o podpisoch

Podpísal: CN=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,O=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,SERIALNUMBER=NTRSK-42181810,L=
Platnosť podpisu: **Platná**
Legislatívny typ podpisu: Kvalifikovaný elektronický podpis alebo pečať

Detaily podpisu:

Deklarovaný dátum a čas podpisu (UTC): 27.03.2023 09:47
Dátum a čas kvalifikovanej časovej pečiatky pripojenej k podpisu (UTC): 27.03.2023 09:47
Dátum a čas overenia (UTC): 27.03.2023 09:48

Informácie o certifikáte

Subjekt: CN=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,O=Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,SERIALNUMBER=NTRSK-42181810,L=
Vydavateľ certifikátu: C=SK,L=Bratislava,SERIALNUMBER=NTRSK-360 bezpečnostný úrad,OU=SEP,CN=SNCA3
Sériové číslo certifikátu: 5515034170502254958717

Názov objektu: **23-7698 OU BA-nútená správa.pdf**
Formát: application/pdf

Služba overenia podpisov a pečatí nie je kvalifikovanou službou validácie kvalifikovaných elektronických podpisov a kvalifikovaných elektronických pečatí v zmysle článku 33 a 40 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 910/2014.

KÓPIA

Registrátúrne číslo záznamu: 0140728/2023

Vec: Žiadosť o usmernenie k ukončeniu nútených správ verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob - odpoveď

Neboli aplikované žiadne relevantné podpisy