

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

Komunikačné oddelenie

Námestie Ľudovíta Štúra 1

81235 Bratislava

Zn.: 27889/2022

8362/2022-1.9.2

ŽOI 136/2022

V Bratislave dňa 24.05.2022

VEC:

Stanovisko k odpovedi Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky k žiadosti o sprístupnenie informácií č. ŽOI 136/2022

Dňa 23.05.2022 bola naša spoločnosť zo strany obce Chorvátsky Grob, so sídlom Nám. Josipa Adriča 17, IČO: 00 304 760 (ďalej ako „**obec Chorvátsky Grob**“) ako vlastníka verejných vodovodov a verejných kanalizácií informovaná o odpovedi Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, komunikačné oddelenie (ďalej ako „**MŽP SR**“) na žiadosť o poskytnutie informácií – ŽOI 136/2022 zo dňa 16.05.2022 (ďalej ako „**odpoveď MŽP SR**“), obsah ktorej odpovede MŽP SR nám bol zároveň poskytnutý k nahliadnutiu.

Po oboznámení sa s obsahom predmetnej odpovede MŽP SR máme za to, že táto obsahuje **nepravdivé a zavádzajúce informácie**.

MŽP SR vo svojej odpovedi uvádza, že: „...vzhľadom k tomu, že odvolacie konanie nie je ukončené právoplatným rozhodnutím, ostáva rozhodnutie odboru štátnej vodnej správy a rybárstva ministerstva č. 8250/2020-4.1 zo dňa 29.10.2020 naďalej právoplatné.“

MŽP SR vo svojej odpovedi ďalej uvádza, že: „Nakoľko rozhodnutie o zrušení nútenej správy nenadobudlo právoplatnosť, resp. nebolo vydané právoplatné rozhodnutie o inom spôsobe ukončenia nútenej správy, majú občania platiť vodné a stočné nútenému správcovi – spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o.“

Vyššie citované vyjadrenia MŽP SR sú v rozpore s platnou legislatívou, skutkovým aj právnym stavom a tieto sú spôsobilé výrazne poškodiť jednak našu spoločnosť ako nového oprávneného prevádzkovateľa verejných vodovodov a kanalizácií, ale aj samotnú obec Chorvátsky Grob ako aj samotných koncových odberateľov vody a producentov odpadu.

Ad) Vylúčenie odkladného účinku odvolania

Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja dňa 12.04.2021 vydal rozhodnutie č. OU-BA-OSZP2-2021/067904-004 (ďalej ako „**rozhodnutie o zrušení nútenej správy**“), ktorým rozhodol, že:

„ruší rozhodnutie č. OU-BA-OSZP2-2020/029700-GGL zo dňa 07.01.2020, ktorým bola podľa § 14 ods.1 zákona č. 442/2002 Z. z. vyhlásená nútená správa verejných vodovodov a verejných kanalizácií vo vlastníctve obce Chorvátsky Grob na dobu, kým pominú dôvody jej vyhlásenia. Správu, prevádzku a údržbu prebrala na náklady vlastníka spoločnosť Agillita vodárenská spoločnosť a.s. (AVS).

Spoločnosť AVS je povinná bezodkladne odovzdať všetky potrebné dokumenty a prístupy vlastníkovi vodárenskej infraštruktúry obci Chorvátsky Grob.

Podľa § 55 ods. 2 zákona č. 71/ 1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov sa odkladný účinok odvolania vylučuje.

Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja v súlade s § 55 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej ako „**Správny poriadok**“) rozhodol o vylúčení odkladného účinku odvolania, o ktorej skutočnosti MŽP SR musí mať vedomosť.

Vylúčenie odkladného účinku má za následok, že povinnosť uložená v rozhodnutí sa vykoná ihneď po oznámení rozhodnutia bez ohľadu na to, či proti rozhodnutiu bolo alebo nebolo podané odvolanie.

V súvislosti s výrokom napadnutého rozhodnutia o vylúčení odkladného účinku podaného odvolania si zároveň dovoľujeme zdôrazniť, že **voči tomuto výroku rozhodnutia v zmysle § 55 ods. 3 Správneho poriadku nie je možné podať odvolanie**, a teda rozhodnutie o vylúčení odkladného účinku podaného odvolania, nie je spôsobilým predmetom prieskumu zo strany odvolacieho orgánu, a teda **nie je predmetom odvolacieho konania (!)**.

Rozhodnutie o zrušení nútenej správy je teda napriek podanému odvolaniu zo strany spoločnosti Agillita vodárenská spoločnosť, s. r. o., tohto času v plnom rozsahu vykonateľné.

Ad) Zánik nútenej správy priamo zo zákona (ex lege)

Navyše upozorňujeme MŽP SR na jeho vlastný právny názor podporený Generálnou prokuratúrou SR, že nútená správa **nezaniká rozhodnutím správneho orgánu**, ale táto v zmysle § 14 ods. 2 zákona č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej ako „**zákon o verejných vodovodoch**“) v znení účinnom v čase vyhlásenia aj zániku nútenej správy, **zaniká priamo zo zákona**.

Generálna prokuratúra SR vo svojom vyjadrení v rámci posúdenia rozhodnutia MŽP SR č. 8250/2020-4.1 zo dňa 29.10.2020, o ktorom stanovisku Generálnej prokuratúry SR má MŽP vedomosť, výslovne uvádza, že:

„V danom prípade správny orgán nemá v predmetnej veci inú právomoc než tú, ktorá mu vyplýva z ust. § 14 zákona o verejných vodovodoch, t.j. vyhlásiť nútenú správu za podmienok uvedených v zákone (ods. 1) a rozhodnúť, ktorý prevádzkovateľ v rámci nútenej správy preberá na čas nevyhnutnej potreby správu, prevádzku alebo údržbu verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie (ods. 2).

Samotné určenie doby ukončenia nútenej správy spôsobom vyplývajúcim z výroku rozhodnutia, ktoré napádate je nad rámec zákona o verejných vodovodoch.

V zmysle uvedeného zákona je doba vyhlásenia nútenej správy vymedzená na čas nevyhnutnej potreby.

Zákon o verejných vodovodoch neupravuje právomoc správneho orgánu zrušiť nútenú správu rozhodnutím. V prípade zrušenia rozhodnutia nútenej správy rozhodnutím v správnom konaní išlo by o konanie správneho orgánu nad rámec Ústavy Slovenskej republiky čl. 2 ods. 2.

Nútená správa je inštitút, ktorý má byť využitý len ako posledná možnosť (ultima ratio) a jeho trvanie má byť v zmysle § 14 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom v čase vyhlásenia aj zániku nútenej správy obmedzené len **na čas nevyhnutnej potreby**.¹

Dôvodová správa k § 14 zákona o verejných vodovodoch uvádza, že: „Keďže zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou a odvádzanie a čistenie odpadových vôd je verejným záujmom a vlastníkom je daná zákonná povinnosť zabezpečiť tieto činnosti, je potrebné chrániť obyvateľstvo pred prípadným kolapsom prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií z dôvodu nezabezpečenia týchto činností vlastníkom verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie. Preto pre možný prípad nedodržania tejto zákonnej povinnosti zo strany vlastníka verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie je potrebné v tomto smere umožniť, aby sa mohol **ojedinele využiť inštitút nútenej správy** tak, aby sa zabezpečilo prevádzkovanie zariadení verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ak vlastník nezabezpečuje plynulo a bezpečne ich základnú funkciu. Ustanovuje sa, kedy má krajský úrad právo vyhlásiť nútenú správu verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie, ako i rozhodnúť, ktorý prevádzkovateľ preberá **na nevyhnutný čas** správu a prevádzku verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie.“

V zmysle vyššie citovaných zákonných ustanovení, z dôvodovej správy k nim, ako aj z názoru Generálnej prokuratúry SR je zrejmé, že **v prípade inštitútu nútenej správy sa jedná o inštitút, ktorý má byť využitý len ako posledná možnosť (ultima ratio) a jeho trvanie má byť obmedzené len na nevyhnutnú, zákonom stanovenú dobu.**

Zákonodarca explicitne obmedzil dobu trvania nútenej správy na **dobu nevyhnutnej potreby**, t.j. len dovtedy, kým si obec Chorvátsky Grob ako vlastník verejného vodovodu a verejnej kanalizácie sám nezabezpečí nepretržitú dodávku pitnej vody a plynulé a bezpečné odvádzanie odpadových vôd.

Vlastník si plnenie svojich povinností zabezpečovať nepretržitú dodávku pitnej vody a plynulé a bezpečné odvádzanie odpadových vôd, v súlade s § 15 ods. 3 a § 16 ods. 3 zákona

¹ V zmysle § 14 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch v znení účinnom v čase vyhlásenia aj zániku nútenej správy, **okresný úrad v sídle kraja rozhodne, ktorý prevádzkovateľ v rámci nútenej správy preberá na čas nevyhnutnej potreby správu, prevádzku alebo údržbu verejného vodovodu alebo verejnej kanalizácie. Túto správu, prevádzku alebo údržbu obstaráva prevádzkovateľ v rámci nútenej správy na náklady povinného vlastníka verejného vodovodu alebo vlastníka verejnej kanalizácie, prípadne ich právneho nástupcu, za ktorého tieto povinnosti plní.**

o verejných vodovodoch zabezpečuje práve prostredníctvom prevádzkových zmlúv s konkrétnym prevádzkovateľom.

Samotné MŽP SR vo svojom rozhodnutí číslo spisu: 5206/2021-9.2, záznam č.: 47482/2021 zo dňa 30.12.2021 na návrh Osobitnej komisie ministra životného prostredia Slovenskej republiky pre konanie vo veciach rozkladov vo výroku svojho rozhodnutia výslovne špecifikovalo **moment „nevyhnutnej potreby“** v zmysle § 14 ods. 2 zákona o verejných vodovodoch, na **moment uzatvorenia zmluvy o prevádzkovaní a poskytovaní služieb súvisiacich s prevádzkou vodárenskej infraštruktúry: „...doba vyhlásenia nútenej správy uplynie dňom, keď dôjde k uzatvoreniu zmluvy o prevádzkovaní a poskytovaní služieb súvisiacich s prevádzkou verejných vodovodov a verejných kanalizácií medzi vlastníkom verejných vodovodov a verejných kanalizácií a prevádzkovateľom verejných vodovodov a verejných kanalizácií, v súlade s § 15 ods. 3 a § 16 ods. 3 zákona č. 442/2002 Z. z.“**

Samotné MŽP SR v nadväznosti na vyššie uvedené, v odôvodnení svojho rozhodnutia číslo spisu: 5206/2021-9.2, záznam č.: 47482/2021 zo dňa 30.12.2021 výslovne konštatuje, že: **„Správny orgán príslušný na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania v zmysle vyššie uvedeného zastáva názor, že čas nevyhnutnej potreby trvania vyhlásenej nútenej správy v uvedenej veci uplynul dňom, keď došlo k uzatvoreniu zmluvy o prevádzkovaní a poskytovaní služieb súvisiacich s prevádzkou vodárenskej infraštruktúry medzi Obcou Chorvátsky Grob ako vlastníkom verejných vodovodov a verejných kanalizácií a spoločnosťou IMAZ ako prevádzkovateľom verejných vodovodov a verejných kanalizácií, t. j. dňa 31.03.2021.“**

Inštitút nútenej správy teda zanikol priamo zo zákona ex lege, momentom, kedy si obec Chorvátsky Grob splnila svoju povinnosť zabezpečiť nepretržitú dodávku pitnej vody alebo plynulé a bezpečné odvádzanie odpadových vôd, t.j. momentom uzavretia prevádzkovej zmluvy s našou spoločnosťou, t.j. dňa 31.03.2021.

Akékoľvek prípadné rozhodnutie správneho orgánu o zániku inštitútu nútenej správy teda môže mať výlučne deklaratórne účinky, t.j. nemôže zakladať nový právny stav, ale len deklarovať už existujúci právny stav vzniknutý priamo zo zákona, t.j. len deklarovať, že nútená správa v čase jeho vydania už zanikla.

Ad) Zrušenie cenového rozhodnutia spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o.

Zároveň si MŽP SR dovoľujeme informovať, že dňa 07.03.2022 bolo zo strany Úradu pre reguláciu sieťových odvetví rozhodnutím číslo: 0016/2022/V, číslo spisu: 1976-2022-BA zo dňa 07.03.2022 **zrušené cenové rozhodnutie spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. určujúce výšku vodného a stočného v lokalite Chorvátsky Grob pre rok 2022.**

Vzhľadom k uvedenému spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. tohto času už nie len že z dôvodu zániku nútenej správy nedisponuje oprávnením na užívanie dotknutých verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob, ale vzhľadom na zrušenie cenového rozhodnutia spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. určujúceho výšku vodného a stočného v lokalite Chorvátsky Grob pre rok 2022 zo strany Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, **tohto času spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. už nedisponuje ani oprávnením na výkon prevádzky dotknutých verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob a fakturáciu vodného a stočného koncovým**

odberateľom vody a koncovým producentom odpadu ako ani oprávnením na vyberanie poplatkov za pripojovanie stavieb na verejný vodovod a verejnú kanalizáciu.

Spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. tohto času už teda nie je oprávnená prijímať akékoľvek finančné prostriedky od koncových odberateľov vody a koncových producentov odpadu v lokalite Chorvátsky Grob ako ani vyberať poplatky za pripojovanie stavieb na verejný vodovod a verejnú kanalizáciu.

Ad) Spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. už tohto času nerealizuje faktickú prevádzku verejných vodovodov a verejných kanalizácií, a teda nedodáva vodu do odberných miest koncových odberateľov vody

Nútená správa verejných vodovodov a verejných kanalizácií zanikla dňom 31.03.2021 priamo zo zákona v zmysle § 14 zákona o verejných vodovodoch v spojení so stanoviskom Generálnej prokuratúry SR zo dňa 13.07.2021 a rozhodnutím Ministerstva životného prostredia SR číslo spisu: 5206/2021-9.2, záznam č.: 47482/2021 zo dňa 30.12.2021.

V nadväznosti na formálny právny zánik nútenej správy, došlo dňa **01.04.2022** k zosúladeniu skutkového a právneho stavu a **k faktickému odovzdaniu a prevzatíu verejných vodovodov a verejných kanalizácií a k nim prislúchajúcich technických zariadení v obci Chorvátsky Grob do prevádzky našej spoločnosti**, a teda **k faktickej zmene prevádzkovateľa verejných vodovodov a verejných kanalizácií**.

Spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. teda realizovala faktickú prevádzku verejných vodovodov a verejnej kanalizácie v obci Chorvátsky Grob a dodávala koncovým odberateľom vody faktické plnenie – vodu (tovar) **len do 31.03.2022**, za ktoré obdobie má spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. zo strany koncových odberateľov vody nárok na úhradu vodného za dodané množstvo vody.

Od 01.04.2022 však vykonáva faktickú prevádzku verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob naša spoločnosť, a teda naša spoločnosť sama zabezpečuje dodávku vody do odberných miest koncových odberateľov vody, a to prostredníctvom distribúcie vody zabezpečenej od spoločnosti Bratislavská vodárenská, a.s. so sídlom Prešovská ul. č. 48, 826 46 Bratislava 29, IČO: 35 850 370 v zmysle Zmluvy o úprave vzájomných práv a povinností dvoch vlastníkov prevádzkovo súvisiacich verejných vodovodov v spojení so Zmluvou o distribúcii pitnej vody z verejného vodovodu na účely jej ďalšej dodávky konečným spotrebiteľom zo dňa 29.03.2022.

Momentom faktickej zmeny prevádzkovateľa verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob, t.j. dňom 01.04.2022, spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. stratila faktickú možnosť poskytovať zmluvne dohodnuté plnenie – vodu (dodávať tovar) odberateľom vody v lokalite obce Chorvátsky Grob, a teda stratila možnosť fakticky plniť svoje zmluvné záväzky voči koncovým odberateľom vody.

Vzhľadom na skutočnosť, že **spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. od 01.04.2022 nerealizuje faktickú prevádzku verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob a žiadne plnenie – vodu (tovar) odberateľom vody v tejto lokalite nedodáva**, zo strany spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. **nebolo (a ani objektívne nemohlo byť) v období od 01.04.2022 koncovým odberateľom vody poskytnuté žiadne plnenie/ tovar**,

ktorým je v danom prípade voda, a teda spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. nevznikol voči koncovým odberateľom vody žiaden nárok na zaplatenie vodného za nedodanú vodu.

V rámci fakturačného obdobia od 01.04.2022 teda **nedochádzalo k plneniu žiadnych záväzkov žiadnej zo zmlúv o dodávke vody uzavretých s koncovými odberateľmi vody zo strany spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. v prospech koncových odberateľov vody, a to ani z časti.**

Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci fakturačného obdobia od 01.04.2022 si spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. voči koncovým odberateľom vody neplnila žiadne svoje záväzky zo zmlúv o dodávke vody a nedodávala koncovým odberateľom vody žiadne plnenie (vodu), nevznikol spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. nárok na akúkoľvek odplatu v podobe vodného od koncových odberateľov.

Vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam, teda spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. na akékoľvek vodné za fakturačné obdobie od 01.04.2022 nevznikol žiaden nárok, a teda prípadné faktúry spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. na úhradu vodného adresované koncovým odberateľom, sú zo strany spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. vystavované neoprávnené a prípadné prijaté platby vodného spoločnosťou Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. od koncových odberateľov vody predstavujú bezdôvodné obohatenie sa spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. na úkor koncových odberateľov vody.

Ad) Žiadosť o nápravu - petíť

MŽP SR svojou odpoveďou na žiadosť o poskytnutie informácií – ŽOI 136/2022 zo dňa 16.05.2022 a nepravdivými a nesprávnymi informáciami v nej obsahnutými, v rozpore s platnou legislatívou ako aj skutkovým a právnym stavom, **priamo navádza koncových odberateľov vody na úhradu vody subjektu, ktorý:**

- tohto času vodu ani akékoľvek iné plnenie koncovým odberateľom vody vôbec nedodáva;
- nedisponuje žiadnym oprávnením na užívanie verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob, na realizáciu prevádzky verejných vodovodov a verejných kanalizácií v obci Chorvátsky Grob a rovnako ani na poberanie úhrad od koncových odberateľov v podobe vodného a stočného;
- nedisponuje platným cenovým rozhodnutím určujúcim výšku vodného a stočného v lokalite Chorvátsky Grob pre rok 2022.

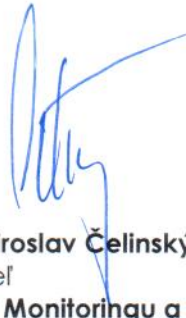
Akékoľvek úrady vodného a stočného realizované koncovými odberateľmi v prospech spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. v súlade s inštrukciou MŽP SR obsahnutou v jeho odpovedi, budú predstavovať bezdôvodné obohacovanie sa spoločnosti Agilita vodárenská spoločnosť, s. r. o. na úkor samotných koncových odberateľov vody, vrátenia ktorého plnenia sa budú musieť následne koncoví odberatelia vody domáhať súdnou cestou.

Vzhľadom k vyššie uvedeným skutočnostiam a závažnosti a rozsahu následkov a škôd, ktoré je odpoveď MŽP SR spôsobilá privodiť našej spoločnosti, obci Chorvátsky Grob ako aj samotným koncovým odberateľom vody a producentom odpadu, touto cestou MŽP SR žiadame o okamžitú nápravu obsahu svojej odpovede k žiadosti o poskytnutie informácií – ŽOI

136/2022, tak aby táto bola zosúladená s platnou legislatívou a skutkovým a právnym stavom a o súčasné zabezpečenie doručenia opravenej odpovede MŽP SR všetkým osobám, ktoré môžu byť obsahom odpovede MŽP dotknuté (naša spoločnosť, obec Chorvátsky Grob, žiadateľ o sprístupnenie informácie, koncoví odberatelia vody a producenti odpadu, spoločnosť Agilita vodárenská spoločnosť, s.r.o.).

Zároveň si Vás touto cestou dovoľujeme informovať, že ako subjekt vážne dotknutý obsahom odpovede MŽP SR, bude naša spoločnosť voči MŽP SR realizovať kroky smerujúce k uplatneniu náhrady škody, ktorá vznikne našej spoločnosti v akejkoľvek priamej alebo nepriamej súvislosti s informáciami tvoriacimi obsah odpovede MŽP, v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 514/2003 Z.z. o zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci a o zmene niektorých zákonov.

S úctou



Ing. Miroslav Čelinský
konateľ
Inštitút Monitoringu a Analýz s.r.o.

Na vedomie:

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
Ján Budaj
Minister životného prostredia Slovenskej republiky
Námestie Ľudovíta Štúra 1
81235 Bratislava